



Številka: 35409-41/2021-3

Datum: 27. 9. 2021

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21 in 117/21) v povezavi z drugim odstavkom 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) in 4. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu Količevo Karton Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale, ki ga zastopata direktor Peter Putz in prokurist Igor Mav, njiu pa po pooblastilu zastopa podjetje E-NET OKOLJE, d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju kurilne naprave s skupno vhodno toplotno močjo 74,1 MW, ki jo je upravljavec Količevo Karton Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale, prijavil dne 23. 7. 2021, ni večja sprememba, vendar zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-39/2006-33 z dne 8. 9. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbami št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011, št. 35406-28/2014-24 z dne 29. 3. 2018, št. 35406-28/2014-27 z dne 26. 7. 2018 in št. 35406-25/2019-3 z dne 2. 8. 2019, ter zanjo ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 23. 7. 2021 od upravljavca Količevo Karton Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale, ki ga zastopata direktor Peter Putz in prokurist Igor Mav, njiu pa po pooblastilu zastopa podjetje E-NET OKOLJE, d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: upravljavec), prejela prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer kurilne naprave s skupno vhodno toplotno močjo 74,1 MW. Naslovni organ je za obratovanje navedene naprave izdal okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-39/2006-33 z dne 8. 9. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbami št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011, št.

35406-28/2014-24 z dne 29. 3. 2018, št. 35406-28/2014-27 z dne 26. 7. 2018 in št. 35406-25/2019-3 z dne 2. 8. 2019 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

V skladu z drugim odstavkom 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE, v nadaljevanju: ZUP) je za odločanje v tej upravni zadevi pristojen naslovni organ.

Upravljaavec je v sklopu prijave predložil:

- Uvodni dopis z dne 23. 7. 2021;
- Obrazec prijave spremembe v obratovanju naprave z dne 23. 7. 2021;
- Strokovno oceno možnih pomembnih vplivov na okolje za nameravano spremembo v obratovanju IED naprave: zamenjava parnega kotla Količevo Karton d.o.o., št. 800321-tvv, Ljubljana, julij 2021, izdelal E-NET OKOLJE, d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: strokovna ocena možnih pomembnih vplivov na okolje);
- Pooblastilo z dne 22. 7. 2021;
- Potrdilo o plačilu upravne takse.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljaavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljaavec je v prijavi navedel, da se sprememba v obratovanju kurilne naprave s skupno vhodno toplotno močjo 74,1 MW nanaša na zamenjavo dotrajanega parnega kotla z novim, in sicer namerava upravljaavec rezervni parni kotel Standard Kessel termocentrale 1, z vhodno toplotno močjo 17 MW, nadomestiti z novim rezervnim parnim kotlom VKK termocentrale 2, z vhodno toplotno močjo do največ 35 MW. Tako se bo skupna vhodna toplotna moč kurilne naprave povečala za največ 18 MW in bo znašala največ 92,1 MW. Parni kotel VKK termocentrale 2 bo postavljen v novo kotlovnico, zato predmetna nameravana sprememba obsega tudi gradnjo te kotlovnice.

Naslovni organ ugotavlja, da je izdal okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje:

- industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja, s proizvodno zmogljivostjo 200 ton na dan;
- industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona), s proizvodno zmogljivostjo 674 ton na dan;
- kurilne naprave s skupno vhodno toplotno močjo 74,1 MW, ki jo sestavljajo naslednje nepremične tehnološke enote:
 - parni kotel TPK Zagreb termocentrale 2, z vhodno toplotno močjo 47,6 MW (N6);
 - parni kotel Standard Kessel termocentrale 1, z vhodno toplotno močjo 17 MW (N5);
 - visokotlačni parni kotel termocentrale 1, z vhodno toplotno močjo 9,5 MW (N16);
 - linija za pripravo goriva iz naravnega lesa (N17);
 - parna turbina in generator – za proizvodnjo električne energije;
 - priprava tehnološke vode,

pri čemer se parni kotel Standard Kessel uporablja kot rezervni parni kotel (obratuje do 300 ur na leto) v primeru izpada parnega kotla TPK Zagreb.

Po proučitvi strokovne ocene možnih pomembnih vplivov na okolje naslovni organ, med drugim, ugotavlja:

- da sta parni kotel TPK Zagreb termocentrale 2, z vhodno toplotno močjo 47,6 MW in visokotlačni parni kotel termocentrale 1, z vhodno toplotno močjo 9,5 MW v stalnem obratovanju, med tem ko se parni kotel Standard Kessel termocentrale 1, z vhodno toplotno močjo 17 MW uporablja kot rezervni parni kotel;
- da sta parni kotel TPK Zagreb in rezervni parni kotel Standard Kessel v obratovanju že več kot 40 let, ter da zaradi slabše obratovalne zanesljivosti teh dveh kotlov, namerava upravljavec zamenjati parni kotel Standard Kessel, ki obratuje od leta 1973. Upravljavec pojasnjuje, da je zamenjava parnega kotla Standard Kessel nujna, ker je zmogljivost tega parnega kotla premajhna za pokrivanje izpada parnega kotla TPK Zagreb, vhodne toplotne moči 47,6 MW;
- da bo vhodna toplotna moč novega rezervnega parnega kotla VKK znašala največ 35 MW, pri čemer se bo kot gorivo uporabljal zemeljski plin, ter da sočasno obratovanje (primarnega) parnega kotla TPK Zagreb in novega rezervnega parnega kotla VKK ni predvideno;
- da bo upravljavec v kotlovnici vgradil:
 - parni kotel (rezervni parni kotel VKK) z zmogljivostjo 50 t/h nasičene pare, vhodne toplotne moči največ 35 MW, največjega nadtlaka 10 bar, maksimalne temperature 195°C. Parni kotel bo v blok izvedbi, s kompletno opremo, ki vključuje: napajanje, gorilnik, dimnik, podeste, itd.;
 - napajalni rezervoar s termičnim odplinjevalnikom, prostornine 50 m³, zmogljivosti do 50 m³/h;
 - sistem za kemično pripravo napajalne vode, zmogljivosti do 50 m³/h. Kvaliteta vode bo skladna z zahtevami proizvajalca parnega kotla in obstoječih dveh kotlov (priprava pare za turbino),

pri čemer bo predvidena oprema parnega kotla in parne kotlovnice izbrana za optimalen izkoristek sistema z minimalnimi vplivi na okolje;

- glede emisij snovi v zrak, da se bodo le-te odvajale preko izpusta (odvodnika), ter da bodo nižje od mejnih vrednosti, ki so določene v Uredbi o emisiji snovi v zrak iz srednjih kurilnih naprav, plinskih turbin in nepremičnih motorjev (Uradni list RS, št. 17/18 in 59/18). Upravljavec tudi pojasnjuje, da glede na to, da nameravana sprememba obsega zamenjavo dotrajanega parnega kotla z novim, se predvideva, da bodo emisije snovi v zrak manjše kot pri obratovanju (trenutnega rezervnega) parnega kotla Standard Kessel, ter da se bo novi parni kotel VKK tudi uporabljal le kot rezervni parni kotel in tako ne bo bistveno prispeval k emisijam snovi v zrak iz kurilne naprave;
- glede emisij snovi v vode, da bodo odpadne vode iz kotlovnice predstavljale:
 - o stalne odtoke:
 - kaluženje parnega kotla VKK; 2 – 3x/dan; skupna dnevna količina cca. 3 m³/dan;
 - odsoljevanje parnega kotla VKK, ki se bo izvajalo kontinuirano med obratovanjem; skupni pretok cca. 0,5 m³/h;
 - o občasne odtoke:
 - izpusti iz varnostnih ventilov (minimalno);
 - izpusti pri morebitnem praznjenju sistema;
 - kondenzat iz dimnika (minimalno ob zagonu);
 - čiščenje vodne strani naprav kotlovnice;
 - čiščenje dimne strani naprav kotlovnice;
 - pri mokrem kondenziranju naprav kotlovnice.

Odtoki iz kotla in drugih elementov kotlovnice se bodo vodili v novo ekspanzijsko / hladilno jamo prostornine 4 m³, kjer bo potekla nevtralizacija, nato pa se bodo nadalje vodili na lastno biološko čistilno napravo.

Kot napajalna (sveža) voda se bo uporabljala t. i. vodnjaška voda, ki jo upravljavec črpa iz podtalnice.

- glede emisij hrupa, da bo glavni vir hrupa predstavljal gorilnik novega kotla. Hrup se bo v okolico prenašal delno skozi stene in delno preko dimnika (odvodnika). Občasno se bo hrup lahko pojavil v primeru odpiranja varnostnega ventila na parnem kotlu ali odpiranja varnostnega ventila na napajalnem rezervoarju. Kot je že predhodno navedeno, sočasno obratovanje parnega kotla TPK Zagreb in rezervnega parnega kotla VKK ni predvideno.

Za zmanjševanje hrupa so predvideni naslednji ukrepi:

- o ventilator gorilnika: vgradi se glušnik na ventilator;
 - o dimnik: vgradi se glušnik na dimniški priključek;
 - o izpuhi iz varnostnih ventilov: vgradijo se ustrezni glušniki za zmanjšanje emisije hrupa pod dovoljeno mejo;
 - o vrata, okna in vstopne odprtine: upoštevajo se normativi, ki v največji meri zmanjšajo neželeni vpliv na okolje;
- glede nastajanja odpadkov, da predmetna nameravana sprememba ne bo vplivala na nastajanje odpadkov.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave.

Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da ne gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu z 8.3 točko 3. člena ZVO-1, saj se s prijavitelno spremembo ne spreminja vrsta ali delovanje naprave in tudi ne gre za njeno razširitev, ki bi lahko imela znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Prav tako se zaradi prijavitelne spremembe zmogljivost – skupna vhodna toplotna moč kurilne naprave ne bo povečala za prag 50 MW, ki je določen v točki 1.1 priloge 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega.

Naslovni organ nadalje ugotavlja, da je bila lokacija naprave že predmet presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja št. 35402-9/2003 z dne 2. 9. 2003 in št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011 (okoljevarstveno soglasje za poseg: rekonstrukcija industrijske naprave za proizvodnjo papirne kaše iz lesa ali podobnih vlaknatih snovi s povečanjem proizvedene lesovine iz 65 ton na dan na 200 ton na dan).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki D Energetika, D.I Fosilna goriva, D.I.8 Priloge 1 določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za termoelektrarne in druge kurilne naprave izhodne toplotne moči najmanj 300 MW*

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki D Energetika, D.I Fosilna goriva, D.I.8.1 Priloge 1 nadalje določa, da je predhodni postopek obvezen, kadar gre za druge termoelektrarne in kurilne naprave za proizvodnjo elektrike, pare in tople vode z vhodno toplotno močjo najmanj 50 MW.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje v točki G.II.1.1 Priloge 1 določa, da je predhodni postopek prav tako obvezen, kadar gre za stavbe, ki presegajo bruto tlorisno površino 10.000 m² ali nadzemno višino 50 m ali podzemno globino 10 m.

Skladno z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, se za spremembo posega v okolje iz prvega odstavka prejšnjega člena, za katerega je bilo pred spremembo že pridobljeno okoljevarstveno soglasje, izvede predhodni postopek, če gre za spremembo posega v okolje, ki sama po sebi dosega ali presega višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek; s katero bi poseg v okolje skupaj s predhodnimi spremembami prvič dosegel ali presegal višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek, ali večkratnik višine pragu.

Ob tem je v 6. točki 1a. člena citirane uredbe obrazloženo, da je sprememba posega v okolje, sprememba posega, ki je bil v skladu s predpisi dovoljen, se izvaja ali je že izveden, in vpliva na bistvene lastnosti posega v okolje tako, da se njegovi vplivi na okolje pomembno povečajo oziroma se pomembno povečanje njegovih vplivov na okolje zaradi spremembe lahko pričakuje.

Naslovni organ na podlagi proučitve predložene dokumentacije najprej ugotavlja, da sta parni kotel v termocentrale 2 (TPK Zagreb) in rezervni kotel Standard Kessel v obratovanju že več kot 40 let. Zaradi slabše obratovalne zanesljivosti teh dveh kotlov, namerava upravljavec zamenjati parni kotel Standard Kessel termocentrale 1, ki obratuje od leta 1973. Zamenjava parnega kotla Standard Kessel termocentrale 1 je nujna, ker je zmogljivost tega parnega kotla premajhna za pokrivanje izpada parnega kotla TPK Zagreb termocentrale 2, vhodne toplotne moči 47,6 MW.

Naslovni organ nadalje ugotavlja, da vhodna toplotna moč novega parnega kotla VVK termocentrale 2 znaša največ 35 MW in ne dosega praga 50 MW, zato zanj ni potrebna niti izvedba presoje vplivov na okolje, niti izvedba predhodnega postopka v skladu z zgoraj navedenima točkama D.I.8 in D.I.8.1 Priloge 1 v povezavi z 6. točko 1a. člena in drugim odstavkom 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Naslovni organ prav tako ugotavlja, da ni potrebna izvedba predhodnega postopka v skladu s točko G.II.1.1 Priloge 1 citirane uredbe za gradnjo nove kotlovnice dimenzij 20 m x 17 m, višine 10 m in bruto tlorisne površine 450 m², saj objekt s svojimi dimenzijami ne dosega nobenega izmed predpisanih pragov za uvedbo predhodnega postopka.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ, v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da za nameravano spremembo izvedba predhodnega postopka ni potrebna, kar posledično pomeni, da ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno z enajstim odstavkom 77. člena ZVO-1 lahko v primeru iz 4. točke tretjega odstavka 77. člena ZVO-1 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati sestavine iz 70. člena tega zakona, razen elaborata o določitvi vplivnega območja naprave. Podrobnejša vsebina vloge je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-35409021.

mag. Gregor Sluga
namestnik generalnega direktorja

Vročiti:

- E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (za Količevo Karton Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale) – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Občina Domžale, Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale – po elektronski pošti (vlozisce@domzale.si)